

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

пгт. Октябрьское

22 июня 2023 года

Октябрьский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, в составе председательствующего судьи Тютюнника Н.Б., при ведении протокола помощником судьи Аксеновой М.В.

с участием: помощника прокурора Октябрьского района Белик А.А., представителя административного ответчика Перепечина С.В.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-292/2023 по административному иску прокурора Октябрьского района в интересах неопределенного круга лиц к администрации гп. Октябрьское о признании незаконным бездействия в сфере обеспечения доступа инвалидов

установил:

Прокурор Октябрьского района обратился в порядке ст. 45 ГПК РФ обратился в Октябрьский районный суд ХМАО-Югры с иском к администрации гп. Октябрьское с требованиями об устранении нарушений законодательства, связанных с беспрепятственным доступом инвалидов.

В обоснование иска указано, что прокуратурой Октябрьского района ХМАО-Югры проведена проверка исполнения законодательства о порядке предоставления социально-значимых государственных и муниципальных услуг администрацией гп. Октябрьское, которой предоставляются муниципальные услуги в здании по адресу: пгт. Октябрьское, ул. Калинина, 32. В указанном здании принимаются обращения от граждан, предоставляются муниципальные услуги, в том числе и инвалидам. Центральный вход в указанном здании не имеет информационной таблички, выполненной рельефно-точечным шрифтом Брайля, содержащим информацию о наименовании, местонахождении и юридическом адресе, режиме работы, графике приема, номере телефона для справок. Места приема заявителей также не оборудованы информационными табличками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля; с указанием номера кабинета, наименования отдела, ФИО должности ответственного лица за прием документов и графика приема заявителей. Таким образом, администрацией гп. Октябрьское не приняты достаточные меры по организации доступной среды для инвалидов, что противоречит государственной политике в сфере их социальной защиты. 21 ноября 2022 г. в адрес главы поселения внесено представление об устранении нарушений, которое 26.12.2022 г. рассмотрено и удовлетворено. Работы по обустройству входа и мест передвижения для инвалидов, в том числе по зрению, а также кнопки вызова для инвалидов запланированы в 2023 г., однако до настоящего времени меры не приняты. 19 апреля 2023 г. в ходе выездного осмотра прокуратурой района установлено, что выявленные в сентябре 2022 г. нарушения администрацией гп. Октябрьское не устранены.

В порядке ст. 39 КАС РФ исковые требования прокурора приведены в соответствие с нормами КАС РФ, с учетом уточнения административного иска прокурор просит суд признать незаконным бездействие администрации гп. Октябрьское, выразившееся в непринятии мер по установке информационных табличек, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и оборудованию кнопки вызова при входе в здание и места приема заявителей незаконными;

Возложить на администрацию гп. Октябрьское обязанность в течение трех месяцев со дня вступления решения суда в законную силу:

- установить у центрального входа в здание по адресу: пгт. Октябрьское, ул. Калинина, д. 32 информационную табличку, выполненную рельефно-точечным шрифтом Брайля, с указанием информации о наименовании уполномоченного органа, его местонахождении, юридическом адресе, режиме работы, графике приема, номере телефона для справок;

- установить в местах приема заявителей в здании по адресу: пгт. Октябрьское, ул. Калинина, д. 32 информационные таблички, выполненные рельефно-точечным шрифтом

Брайля, с указанием номера кабинета и наименования отдела, ФИО ответственного лица за прием документов, графика приема заявителей;

- оборудовать вход в здание по адресу: пгт. Октябрьское, ул. Калинина, д. 32 работоспособной кнопкой вызова (л.д. 10, 91).

Помощник прокурора Октябрьского района Белик А.А. в судебном заседании довод административного иска поддержала в полном объеме.

Представитель административного ответчика Перепечин С.В., действующий на основании доверенности от 10.08.2022 г. (л.д. 86) в судебном заседании с иском согласился указать, что ответчиком приняты меры по приобретению табличек.

Выслушав помощника прокурора Белик А.А., представителя ответчика Перепечина С.В., дав оценку доводам, изложенным в исковом заявлении, исследовав представленные в материалы дела письменные доказательства, дав им оценку на основании ст. 84 КАС РФ, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст. 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Гражданин, организация, иные лица могут обратиться непосредственно в суд или оспорить решения, действия (бездействие) органа, организации, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в вышестоящие в порядке подчиненности орган, организацию, у вышестоящего в порядке подчиненности лица либо использовать иные внесудебные процедуры урегулирования споров.

В соответствии с ч.1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Согласно ст. 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан.

В силу ст. 2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии со ст. 14 вышеуказанного Федерального закона государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации.

Согласно п. п. 1, 5 и 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам надлежащее размещение носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности, а также обеспечивают дублирование необходимой для инвалидов информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.

Как следует из материалов дела, административное здание, расположенное по адресу: пгт. Октябрьское, ул. Калинина, д. 32, 1979 года строительства, включено в реестр собственности муниципального образования гп. Октябрьское (л.д. 17).

Из технического паспорта на указанное здание следует, что оно имеет два этажа и отдельный вход (л.д. 18-30).

На основании решения прокурора (с учетом расширения предмета проверки) (л.д. 12) прокуратурой Октябрьского района проведена проверка исполнения требований законодательства о порядке предоставления социально значимых государственных и муниципальных услуг, в ходе которой установлено, что в указанном здании ответчик осуществляет свою деятельность. В целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов в качестве специального приспособления установлена кнопка для инвалидов, однако находится в нерабочем состоянии. Также установлено, что на центральном входе в здание отсутствует информационная табличка, выполненная рельефно-точечным шрифтом Брайля, содержащая информацию о наименовании, местонахождении и юридическом адресе, режиме работы, графике приема, номере телефонов для справок. Места приема заявителей также не оборудованы информационными табличками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, с указанием номера кабинета, наименования отдела, ФИО должности ответственного лица за прием документов, графика приема заявителей (л.д. 46-55).

По факту проверки прокурором внесено представление, по результатам которого администрацией гп. Октябрьское сообщено о принятых мерах по устранению выявленных нарушений (л.д. 42).

Однако, по состоянию на 19 апреля 2023 г. нарушения не устранены, что следует из рапорта, полученного в результате проверочных мероприятий по факту исполнения представления.

Требования к обеспечению входа и передвижения инвалида в здании закреплены в СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001, утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 30.12.2020 N 904/пр.

Согласно п. 6.5.9. СП 59.13330.2020 информирующие тактильные таблички (в том числе тактильно-звуковые) для идентификации помещений с использованием рельефно-линейного шрифта, а также рельефно-точечного шрифта Брайля для людей с нарушением зрения должны размещаться рядом с дверью со стороны дверной ручки на высоте от 1,2 до 1,6 м от уровня пола и на расстоянии 0,1 м от края таблички до края дверного проема перед входами во внутренние помещения, в которых оказываются услуги, с указанием назначения помещения;

Согласно п. 6.5.10 подтверждение срабатывания устройства вызова помощи осуществляется визуальной, звуковой и (или) вибрационной индикацией.

Таким образом, вышеуказанные нормы законодательства предусматривают публичную обязанность по обеспечению доступности самих зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, направлены на обеспечение социальных прав инвалидов на беспрепятственное передвижение, доступ к объектам социальной инфраструктуры.

Согласно ст. 16 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» юридические и должностные лица за уклонение от исполнения предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами требований к созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С учетом вышеприведенных обстоятельств дела и правовых норм, суд приходит к выводу, что в здании администрации гп. Октябрьское, которое является объектом социальной инфраструктуры и предназначено для обслуживания неограниченного круга физических лиц, предоставлении им муниципальных услуг, перечень которых утвержден Постановлением № 202 от 28.10.2022 г., административным ответчиком не созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов по зрению, что свидетельствует о допущенном бездействии и невыполнении требований п. п. 1, 5 и 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ, что ответчиком не оспаривалось в ходе рассмотрения дела по существу, а потому доводы прокурора заслуживают внимание суда, исковые требования являются обоснованными и подлежащими удовлетворению.

На основании ч.9 ст. 227 КАС РФ суд полагает возможным устранение допущенных

нарушений указанным в иске способом. В соответствии с руководящими разъяснениями изложенными в п. 26 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2022 № 21, суд считает, что данный способ восстановления нарушенного права в рассматриваемом случае является соответствующим допущенному нарушению.

Учитывая длящийся характер правоотношений, принимая во внимание положения ч.1.1 ст. 219 КАС РФ срок обращения в суд с указанным административным иском прокурором не пропущен.

С учетом положений ст. 187 КАС РФ, принципа разумности сроков исполнения судебного решения, принимая во внимание перечень мероприятий, которые необходимо выполнить административному ответчику, предложенный прокурором срок суд находит разумным.

Разрешая вопрос в порядке п.4 ч. 3 ст. 227 КАС РФ, судом учитывается отсутствие сведений об учреждении ответчиком средства массовой информации для опубликования официальной информации в соответствии с п.7 ч.3 ст. 29 Устава поселения. При этом, положениями Устава не исключается возможность публикации таких сведений посредством сети «Интернет». С учетом изложенного, информацию о принятом решении следует опубликовать путем размещения на официальном сайте администрации городского поселения Октябрьское по адресу: <https://admoktpos.ru/>

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175-177, 227 КАС РФ, суд

решил:

Административное исковое заявление прокурора Октябрьского района ХМАО-Югры удовлетворить.

Признать незаконным бездействие администрации городского поселения Октябрьское по не принятию мер по установке информационных табличек, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и оборудованию кнопки вызова при входе в здание по адресу: пгт. Октябрьское, ул. Калинина, д. 32 и места приема заявителей незаконными.

Возложить на администрацию гп. Октябрьское обязанность в течение трех месяцев со дня вступления решения суда в законную силу:

- ✓ - установить у центрального входа в здание по адресу: пгт. Октябрьское, ул. Калинина, д. 32 информационную табличку, выполненную рельефно-точечным шрифтом Брайля, с указанием информации о наименовании уполномоченного органа, его местонахождении, юридическом адресе, режиме работы, графике приема, номере телефона для справок;
- ✓ - установить в местах приема заявителей в здании по адресу: пгт. Октябрьское, ул. Калинина, д. 32 информационные таблички, выполненные рельефно-точечным шрифтом Брайля, с указанием номера кабинета и наименования отдела, ФИО ответственного лица за прием документов, графика приема заявителей;
- ✓ - оборудовать вход в здание по адресу: пгт. Октябрьское, ул. Калинина, д. 32 работоспособной кнопкой вызова (л.д. 10, 91).

Об исполнении решения суда и устранении допущенных нарушений сообщить прокурору и суду в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Возложить на администрацию городского поселения Октябрьское обязанность опубликовать решение суда путем размещения на официальном сайте по адресу: <https://admoktpos.ru/> в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в течение месяца со дня его принятия судом в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Октябрьский районный суд.

Председательствующий судья

Н.Б. Тютюнник

Мотивированное решение составлено 03 июля 2023 года